

Актуализированы положения КоАП РФ и УК РФ в сфере закупок

Вниманию руководителей организаций и сотрудников юридических департаментов, контактных служб и тендерных отделов

Юридическая компания «Пепеляев Групп» сообщает, что 20 декабря 2024 г. Совет Федерации одобрил Закон¹ о внесении изменений в КоАП РФ в части административной ответственности за нарушение законодательства РФ в сфере закупок. Одновременно одобрены корреспондирующие поправки² в УК РФ.

Необходимость принятия Закона обусловлена тем, что процесс оптимизации закупочных процедур, который активно проводился в последние годы, привел к тому, что большинство составов административных правонарушений утратили актуальность.

Положения Закона вступают в силу **1 марта 2025 г.**

Рассмотрим основные нововведения.

1. Оптимизация структуры КоАП РФ

Предлагается изложить все составы административных правонарушений, касающиеся госзакупок и обязательных торгов, в едином комплексе из 6 статей. Таким образом, Кодекс дополняется статьями 7.30.1 - 7.30.6.

Составы административных правонарушений приводятся в соответствие с изменившимся отраслевым законодательством, часть статей исключается, ужесточаются размеры штрафов за отдельные нарушения, вводится возможность выдавать предупреждения и дисквалифицировать должностных лиц за повторные правонарушения.

1.1. Изменение размеров штрафов за нарушения Закона № 44-ФЗ³ и 223-ФЗ⁴

Ужесточается ответственность за некоторые нарушения Закона № 44-ФЗ и 223-ФЗ, например:

¹ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/594965-8>

² <https://sozd.duma.gov.ru/bill/594966-8>

³ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

⁴ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Нарушение	Было	Стало
Закон № 44-ФЗ		
Неверный выбор способа закупки	30 тыс. руб.	от 30 до 50 тыс. руб.
Несоблюдение объема закупок у СМП и СОНКО	50 тыс. руб.	от 40 до 60 тыс. руб.
Нарушение срока заключения контракта	50 тыс. руб.	от 5 до 30 тыс. руб.
Нарушения в сфере изменения условий контрактов	20 тыс. руб. для должностных лиц 200 тыс. руб. для юридических лиц	от 10 до 50 тыс. руб. для должностных лиц от 100 до 300 тыс. руб. для юридических лиц
Нарушения при обосновании НМЦК	10 тыс. руб.	1% от НМЦК, но не менее 10 тыс. и не более 50 тыс. руб.
Закон № 223-ФЗ		
Установление неправомερных требований к участникам закупки	от 2 до 3 тыс. руб. для должностных лиц от 5 до 10 тыс. руб. для юридических лиц	от 5 до 30 тыс. руб. для должностных лиц ⁵ от 10 до 30 тыс. руб. для юридических лиц

1.2. Введение предупреждения и дисквалификации

В ряде случаев впервые предусматривается возможность выдавать нарушителям **предупреждение**:

Нарушение	Санкция
Закон № 44-ФЗ	
Порядка формирования, утверждения планов-графиков	Предупреждение или штраф для должностных лиц от 5 до 10 тыс. руб.

⁵ При этом должностным лицам в таких случаях может быть вынесено предупреждение вместо штрафа.

Требований к содержанию документов, формируемых при осуществлении закупок	Предупреждение или штраф для должностных лиц от 3 до 10 тыс. руб.
Требований к рассмотрению и оценке заявок, либо неправомерное отклонение заявки или отстранение участника закупки	Предупреждение или штраф для должностных лиц 1% НМЦК, но не менее 5 тыс. и не более 30 тыс. руб.
Порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта	Предупреждение или штраф для должностных лиц от 10 до 50 тыс. руб. для юридических лиц - от 100 до 200 тыс. руб.
Закон № 223-ФЗ	
Требований к содержанию документов, формируемых при осуществлении закупок	Предупреждение или штраф для должностных лиц от 3 до 10 тыс. руб. на юридических лиц - от 10 до 30 тыс. руб.
Требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах	Предупреждение или штраф для должностных лиц от 10 до 20 тыс. руб. для юридических лиц - от 30 до 50 тыс. руб.

За повторное совершение должностным лицом ряда правонарушений предусматривается **дисквалификация** на срок от 1 до 2 лет, например:

- за повторную приемку результатов отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги при их несоответствии условиям контракта;
- за повторное нарушение срока либо порядка оплаты отдельных этапов исполнения контракта, поставляемого товара, выполняемой работы (ее результатов) или оказываемой услуги, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного контрактом.

1.3. Новые штрафы

Вводятся **новые штрафы**:

Нарушение	Санкция
Закон № 44-ФЗ	
Требования к оформлению приемки результатов отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной	Штраф от 10 до 20 тыс. руб. для должностных лиц

работы или оказанной услуги либо сроков такой приемки	
Закон № 223-ФЗ	
Объема осуществления закупок у СМП и СОНКО	Штраф от 30 до 50 тыс. руб. для должностных лиц от 50 до 100 тыс. руб. для юридических лиц
Порядка или сроков заключения договора	Штраф от 5 до 30 тыс. руб. для должностных лиц от 30 до 50 тыс. руб. для юридических лиц

1.4. Введение штрафных санкций для банков и кредитных организаций

С 2022 г. банки являются полноценными субъектами контроля в сфере закупок ввиду того, что они осуществляют юридически значимые действия по обеспечению участия в закупках юридических лиц, граждан и индивидуальных предпринимателей. С учетом изложенного, КоАП РФ дополняется положениями об ответственности банков в случае нарушения закупочного законодательства:

Нарушение	Санкция
Требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах	Штраф от 30 до 50 тыс. руб.
Неисполнение уполномоченным банком установленных законодательством РФ в сфере ГОЗ обязанностей при осуществлении банковского сопровождения сделки	Предупреждение или штраф от 30 до 50 тыс. руб.
Совершение уполномоченным банком операций по счету, открытому головному исполнителю, исполнителю для расчетов по ГОЗ, проведение которых по такому счету не допускается	Штраф от 100 тыс. до 1 млн руб.
Порядка блокирования и прекращения блокирования денежных средств на банковском счете участника торгов	Предупреждение или штраф в размере 1% суммы денежных средств, подлежащих блокированию или прекращению блокирования, но не менее 5 тыс. и не более 30 тыс. руб.

1.5. Изменение размеров штрафов за нарушения процедуры обязательных торгов

Составы административных правонарушений, связанные с нарушением процедуры обязательных торгов, продажи государственного или муниципального имущества также будут подвергнуты изменениям и закреплены в ст. 7.30.5 КоАП РФ:

Нарушение	Санкция
Требований к порядку и (или) сроку размещения информации о проведении торгов	Штраф от 30 до 40 тыс. руб. для должностных лиц от 40 до 50 тыс. руб. для ИП от 50 до 100 тыс. руб. для юридических лиц
Порядка определения формы проведения обязательных торгов	Штраф от 30 до 40 тыс. руб. для должностных лиц от 40 до 50 тыс. руб. для ИП от 50 до 100 тыс. руб. для юридических лиц
Порядка предоставления документации об обязательных торгах, разъяснения такой документации, приема заявок, допуска к участию в обязательных торгах или определения победителя	Штраф от 20 до 30 тыс. руб. для должностных лиц от 30 до 40 тыс. руб. для ИП от 40 до 50 тыс. руб. для юридических лиц
Сроков заключения договоров	Штраф от 30 до 40 тыс. руб. для должностных лиц от 30 до 50 тыс. руб. для юридических лиц
Изменение по соглашению сторон или в одностороннем порядке условий договора при его заключении или исполнении в случае, если федеральным законом предусмотрен запрет такого изменения	Штраф от 2 до 3 тыс. руб. для граждан от 20 до 30 тыс. руб. для должностных лиц от 50 до 300 тыс. руб. для юридических лиц

Комментарий «Пепеляев Групп»

Полагаем, что данные нововведения вполне логичны и направлены как на приведение положений КоАП РФ в соответствие с действующими положениями законодательства РФ, так и на усиление контроля за соблюдением закупочного законодательства.

О чем подумать, что сделать

Рекомендуем ознакомиться с текстом Закона и учитывать его положения при осуществлении профессиональной деятельности.

Помощь консультанта

Специалисты компании «Пепеляев Групп» обладают значительным опытом правового сопровождения клиентов в сфере антимонопольного регулирования, в том числе при организации и проведении закупочных процедур для российских и иностранных компаний.

Наши специалисты готовы оказать необходимую юридическую помощь клиентам в их взаимоотношениях с антимонопольным органом.

Кроме того, наши специалисты в режиме непрерывного мониторинга отслеживают изменения в антимонопольном законодательстве и законодательстве о закупках и готовы оперативно проконсультировать по всем правовым аспектам, возникающим в связи с принятием новых норм.

Контактная информация



Елена Соколовская
Партнер

T: +7 (495) 767 00 07
e.sokolovskaya@pgplaw.ru



Анна Симаченко
Юрист

T: +7 (495) 767 00 07
a.simachenko@pgplaw.ru