

# Госдумой приняты поправки в Закон о защите конкуренции

*Вниманию руководителей организаций и сотрудников юридических департаментов*

---

**Юридическая компания «Пепеляев Групп» сообщает, что 17 декабря 2024 г. Госдумой в третьем чтении принят Закон<sup>1</sup>, предусматривающий дополнительный механизм контроля за сделками экономической концентрации, совершаемыми крупными финансовыми организациями.**

Принятие поправок обусловлено необходимостью решить проблему, связанную с увеличением концентрации на рынке финансовых услуг, что, в свою очередь, негативно сказывается на состоянии конкурентной среды.

Закон также содержит ряд других точечных изменений в Закон о защите конкуренции<sup>2</sup>.

Положения Закона вступят в силу с 1 сентября 2025 года.

Рассмотрим нововведения.

## **1. Усиление контроля экономконцентрации на финансовых рынках**

Напомним, что согласно действующей редакции ч. 1 ст. 29 Закона о защите конкуренции, получение предварительного согласия на совершение сделок с акциями (долями), активами финансовой организации или правами в отношении финансовой организации необходимо в том случае, если:

- стоимость активов по последнему балансу этой финансовой организации превышает величину, установленную Правительством РФ по согласованию с Центральным банком РФ;
- сделка относится к одному из восьми установленных в ч. 1 ст. 29 Закона о защите конкуренции случаев.

---

<sup>1</sup> <https://sozd.duma.gov.ru/bill/709858-8>

<sup>2</sup> Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Таким образом, если размер активов финансовой организации меньше установленной величины, может быть приобретено любое количество таких организаций без согласования с антимонопольным органом, в результате чего уровень концентрации может значительно возрасти.

В целях минимизации обозначенных рисков предусматривается что сделки, осуществляемые крупными финансовыми организациями, стоимость активов (суммарной стоимости активов финансовых организаций, входящих в одну группу лиц) которых превышает значения, установленные Правительством РФ в том числе по согласованию с Банком России, независимо от размера активов финансовых организаций, являющихся объектом экономической концентрации, будут осуществляться с предварительного согласия антимонопольного органа.

### **Комментарий «Пепеляев Групп»**

С одной стороны, данные нововведения вполне логичны и будут способствовать повышению уровня правовой защищенности всех участников финансового рынка, поскольку Служба получит возможность осуществлять контроль над сделками, совершение которых может оказать негативное влияние на состояние конкуренции.

С другой стороны, необходимость согласования сделок с ФАС России скажется на сроках совершения обозначенных сделок, которые неизбежно увеличатся.

## **2. Другие поправки в Закон о защите конкуренции**

### **2.1 Изменение порядка предоставления государственных и муниципальных преференций**

Вносятся изменения в ст. 19, 20 Закона о защите конкуренции, регламентирующие порядок предоставления государственных и муниципальных преференций.

В частности, устанавливается возможность предоставления преференции без предварительного согласия антимонопольного органа в том случае, если такая преференция предоставляется в соответствии с государственными программами РФ (субъектов РФ) и муниципальными программами, содержащими мероприятия, направленные на развитие физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Уточняется срок, в который антимонопольный орган может принять решение о том, что его согласие на предоставление преференций не требуется - теперь он будет составлять 10 дней с даты получения заявления о даче согласия.

## **2.2 Изменение порядка исполнения предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства**

Согласно ч. 5 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, срок исполнения предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, может быть продлен исключительно по мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение.

Согласно принятым изменениям, срок сможет быть продлен и по инициативе антимонопольного органа.

Кроме того, ч. 8 названной статьи предусматривает, что в случае невыполнения предупреждения в установленный срок антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства. Закон предусматривает исключение из данного порядка, в частности, если выдача предупреждения осуществлялась комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в период рассмотрения уже возбужденного дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Законом также уточняются:

- перечень сведений, содержащихся в заявлении о нарушении антимонопольного законодательства - теперь в нем обязательно должна быть подпись заявителя;
- основания для оставления антимонопольным органом указанного заявления без рассмотрения - в том случае, если в заявлении или материалах отсутствуют сведения и документы, которые должны быть приложены к заявлению о нарушении антимонопольного законодательства;
- случаи, при которых комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства - теперь это станет возможным в случае выдачи комиссией предупреждения о прекращении действий (бездействия).

## Комментарий «Пепеляев Групп»

Полагаем, что обозначенные поправки обусловлены практическими аспектами применения норм Закона о защите конкуренции и направлены на устранение правовой неопределенности в законодательстве.

### О чем подумать, что сделать

Рекомендуем ознакомиться с текстом Закона и учитывать его положения при осуществлении профессиональной деятельности.

### Помощь консультанта

Специалисты компании «Пепеляев Групп» обладают значительным опытом правового сопровождения клиентов в сфере антимонопольного регулирования, в том числе при предварительном согласовании сделок с ФАС России.

Наши специалисты в режиме непрерывного мониторинга отслеживают изменения в антимонопольном законодательстве и готовы оперативно проконсультировать по всем правовым аспектам, возникающим в связи с принятием новых норм.

---

## Контактная информация



**Елена Соколовская**  
Партнер

T: +7 (495) 767 00 07  
[e.sokolovskaya@pgplaw.ru](mailto:e.sokolovskaya@pgplaw.ru)



**Анна Симаченко**  
Юрист

T: +7 (495) 767 00 07  
[a.simachenko@pgplaw.ru](mailto:a.simachenko@pgplaw.ru)