



Статья 54.1 НК РФ: сложные вопросы применения

Мария Никонова

к.ю.н., партнер, адвокат

2020 www.pgplaw.ru

Сложные вопросы применения









применение позиций «Звездочки» к ст. 54.1 НК РФ

выбор надлежащего субъекта правонарушения

налоговая реконструкция

Статистика от ФНС России: проверки







862

проверки с применением ст. 54.1 НК РФ, решения по которым вступили в силу 683

решения оспариваются в суде

(или 80%)

Статистика от ФНС России: судебные споры



341

судебный спор с применением ст. 54.1 НК РФ 272

отказано налогоплательщикам в полном объеме в

(44 дела – частично отказано, 24 дела – удовлетворено)

21

спор пересмотрен в апелляции и кассации

(всего 89 дел частично или полностью решены в пользу бизнеса – **33%**)

27

обращений в Верховный суд РФ

(ни одно дело не передано)



01

«Звездочка» и ст. 54.1 НК РФ

«Звездочка моя ясная, как ты от меня далека...»

Дело «Звездочки»



Специальная производственнотехническая база «Звездочка»

поставка инструментов, строительных материалов и запасных частей

оплата, в т.ч. НДС

СК-Лоджистик

Налоговый орган:

контрагент не ведет реальной экономической деятельности и не исполняет налоговые обязательства

отказ в вычете НДС



Определение Верховного Суда РФ от 14 мая 2020 г. № 307-ЭС19-27597

Проверке подлежит совокупность обстоятельств



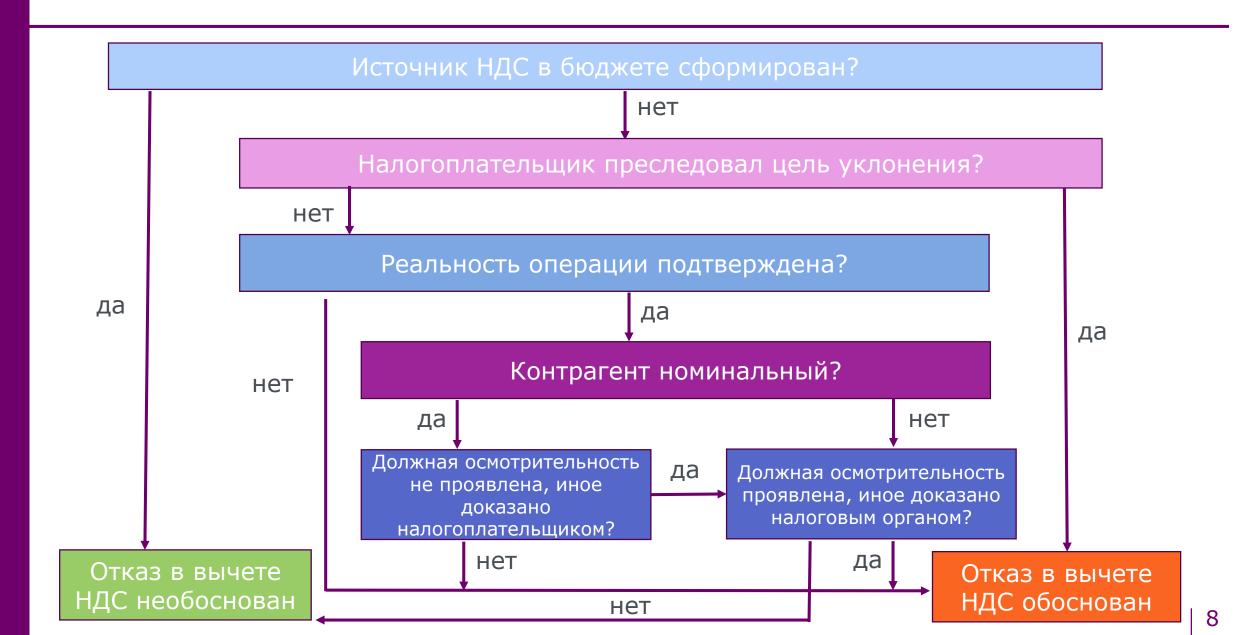
наличие ущерба бюджету – сформирован ли источник вычета реальность операции

преследует ли налогоплательщик цель уклонения

стандарт осмотрительного поведения в зав-ти от сделки проявление должной осмотрительности с учетом презумпции

Какие обстоятельства подлежат установлению?







ДА



Определение КС РФ от 29 сентября 2020 г. № 2311-О

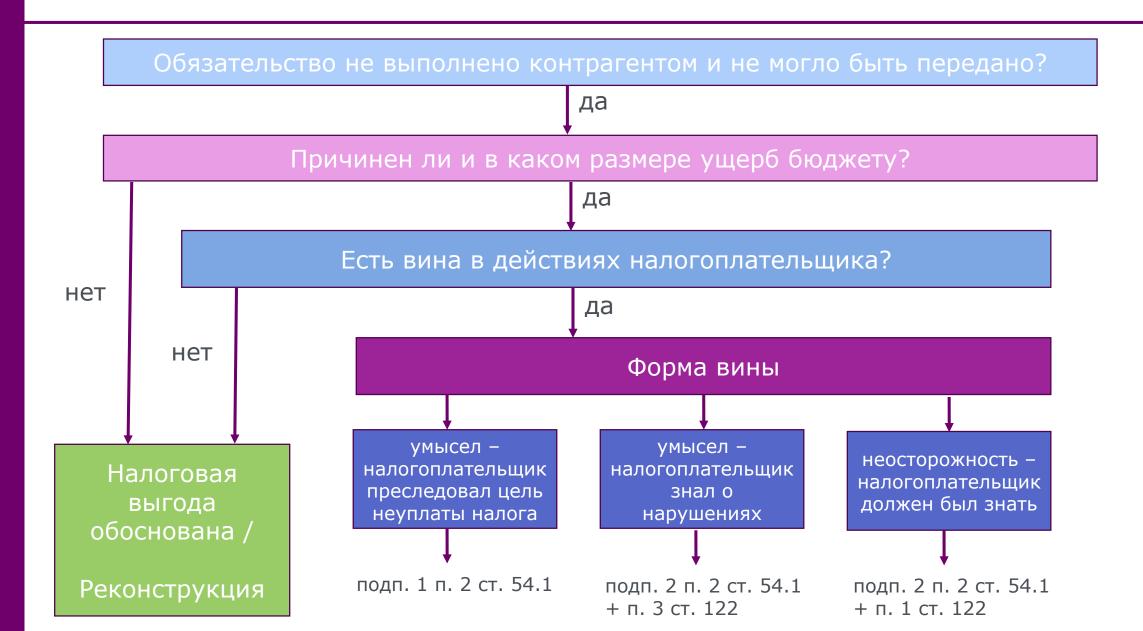
ст. 54.1 НК РФ касается процедурных вопросов проведения проверок и «направлена на обеспечение прав налогоплательщика, а не на их ограничение». Она «не определяет по-новому объем прав и обязанностей налогоплательщиков при уплате налогов и сборов, а лишь конкретизирует механизм налогового контроля».



- необходима оценка действий самого налогоплательщика и доказывание противоправного характера этих действий (п. 3 ст. 54.1 НК РФ)
- обязательно наличие ущерба бюджету

Адаптация позиций по «Звездочке» к ст. 54.1 НК РФ







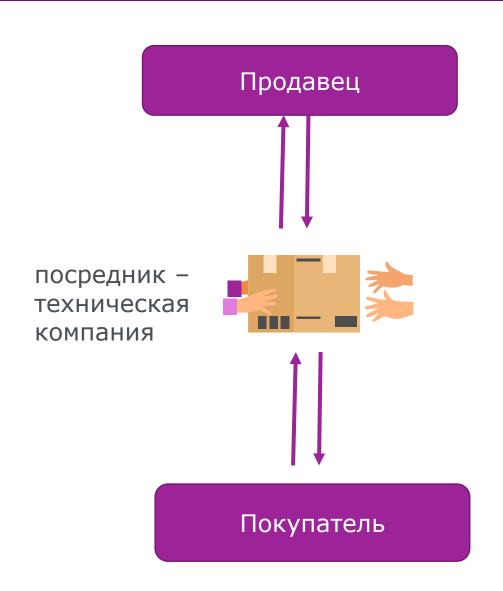
02

Субъект правонарушения?

«Поймай меня если сможешь»

Встраивание технической компании в цепочку





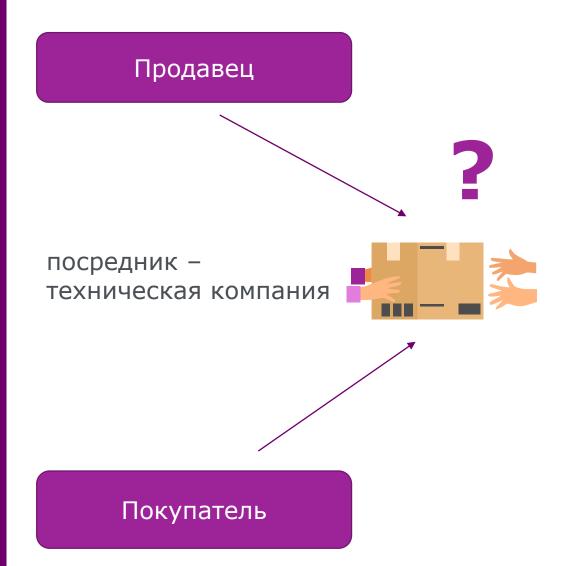
Должен ли налоговый орган установить, кто контролирует техническую компанию?

ДА

- конструкция ст. 54.1 НК РФ (сначала п. 1, затем п. 2 – при отсутствии обстоятельств по имевшим место сделкам (операциям))
- «Звездочка» к покупателю не должны применяться меры ответственности за неуплату налогов, допущенную иными лицами при искажении ими фактов своей хозяйственной деятельности
- позиции ВС РФ Центррегионуголь, Технохим

Как определить нарушителя?







рыночность цены – цена покупки или продажи ближе к рыночной?



кто создал препятствия для заключения прямой сделки?

«Поймай меня, если сможешь»





контролирующее юридическое лицо не может заплатить налоги



физическое лицо – бенефициар налоговой выгоды не м.б. найден



категория должной осмотрительности - оценочная



переложение на налогоплательщика бремени взыскания убытков с виновных лиц

Проблемы компенсационной оговорки





Юридическая работоспособность



Фактическое исполнение



Противодействие поставщиков







03

Налоговая реконструкция

«Необходимо все сломать и разрушить, а строить будут другие...», И.С. Тургенев

ФНС и Минфин: реконструкции не будет!





Письмо ФНС России от 16 августа 2017 г. № CA-4-7/16152@

- при доказанности умышленности действий налогоплательщика, направленных на неуплату налога, налоговые обязательства корректируются в полном объеме;
- при установлении налоговыми органами хотя бы одного из двух обстоятельств в п. 2 ст. 54.1 НК РФ, налогоплательщику должно быть отказано в праве на учет понесенных расходов, а также заявления по ним к вычету (зачету) сумм НДС в полном объеме;
- налоговый орган не определяет расчетным путем объем прав и обязанностей налогоплательщика.



Письмо Минфина России от 13 декабря 2019 г. № 01-03-11/97904 положения ст. 54.1 НК РФ, в отличие от сформированной на основе Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.10.2006 № 53 судебной практики, не предусматривают возможность определения налоговых обязательств налогоплательщиков в случае злоупотребления ими своими правами расчетным путем

Споры о реконструкции





Решение АС Кемеровской области от 18 августа 2020 г. N^{o} А27-25588/2019 (Кемеровская фармацевтическая фабрика)

Постановление 13 ААС от 30 июля 2020 г. № А56-85058/2019 (Балтийская экспедиторская компания)

Постановление ФАС СЗО от 23 октября 2020 г. по делу N° А27-14675/2019 (Сибирская инжиниринговая торговая компания)

Постановление ФАС УО от 23 октября 2020 г. по делу N^{o} A76-46624/2019 (Фирма Мэри)

Решение АС г. Санкт-Петербурга и Лен.области от 06 июля 2020 г. по делу № А56-13469/2020 (Балтийская группа)

Постановление 18ААС от 16 сентября 2020 г. по делу № А76-52151/2019 (Строи связь Урал1)

Решение АС Ульяновской области по делу от 05 ноября 2020 г. № А72-19437/2019 (Барышский мясокомбинат)





Определение ВС РФ от 18 сентября 2020 г. № 306-ЭС20-11944 (Сырейская паллетная компания)

Решение АС Кемеровской области от 1 октября 2020 г. № A27-6906/2020 (Мазуровский кирпичный завод)

Решение АС Республики Татарстан от 01 сентября 2020 г. № A65-11556/2020 (Центр ДиС)

Постановление ФАС 3СО от 09 ноября 2020 г. по делу № А27-11895/2019 (Сити-сервис НК)

Постановление ФАС МО от 10 ноября 2020 г. По делу № А41-83291/2019 (Орехово-Зуевская управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства)

Постановление ФАС 3СО от 20 ноября 2020 г. по делу N° A27-11192/2019 (ЭнергоМонтажСервис)

Решение АС г. Москвы от 23 октября 2020 г. по делу № A40-77108/2020 (Инжтрасс-строй)

Варианты реконструкции



искажение при отсутствии реальной операции (п. 1 ст. 54.1)

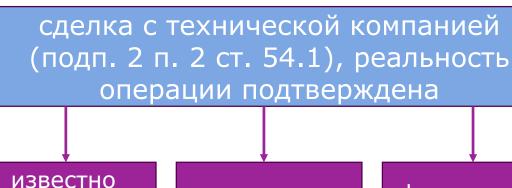
искажение или налоговая цель (п. 1 и подп. 1 п. 2 ст. 54.1)



нет реконструкции



определение действительной налоговой обязанности исходя из подлинного экономического содержания операции



лицо, осуществивш ее фактическое исполнение



вычет НДС и учет расходов исходя из параметров реального исполнения не известен реальный исполнитель



отказ в вычете НДС и учет расходов расчетным способом фактическое исполнение осуществлено налогоплател ьщиком



вычет НДС и учет расходов по подтвержденн ым операциям

Продвинутая реконструкция



искажение при отсутствии реальной операции (п. 1 ст. 54.1)

искажение или налоговая цель (п. 1 и подп. 1 п. 2 ст. 54.1)



определение дно и применение реконструкции зеркально



Зеркальная реконструкция



Компания А Продавец

изменяется квалификация сделки или налоговых последствий операций

Компания Б Покупатель

- одна и та же операция не может быть учтена двумя субъектами хозяйственной деятельности по-разному
- налоговые органы, составляющие единую централизованную систему, не могут давать противоположных оценок одной и той же деятельности

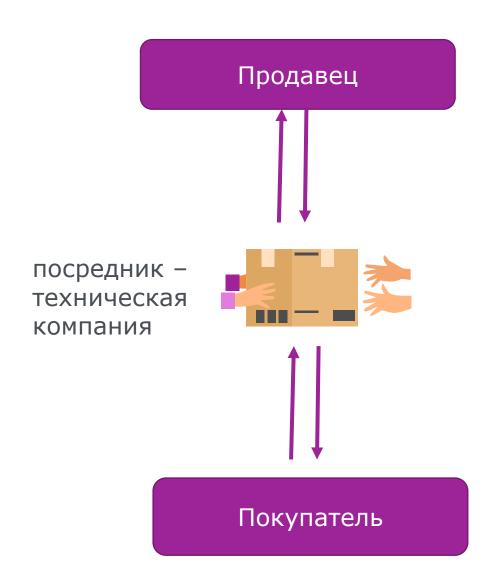


зеркальная реконструкция

См.: Решение АС г. Москвы от 11 августа 2020 г. № А40-316684/19-20-8108, Решение АС г. Москвы от 28 июля 2020 г. № А40-316688/19-140-8150 (ТНС Энерго)

Учет функций, активов и рисков посредника





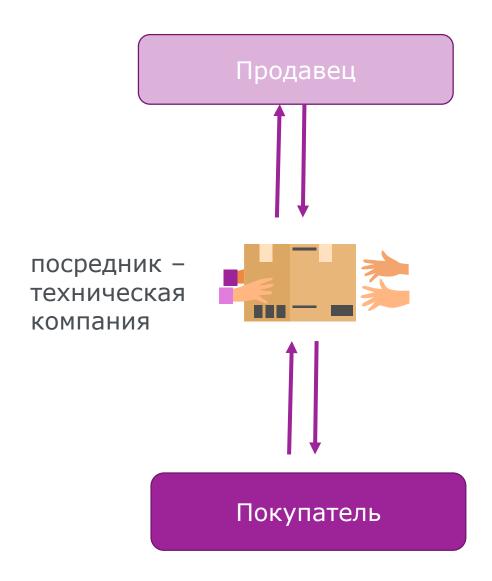
Участие посредников можно игнорировать (ст. 105.14 НК РФ):

- посредники не выполняют в этой совокупности сделок никаких дополнительных функций;
- посредники не принимают на себя никаких рисков и не используют никаких активов.



расходы определяются с учетом положений ст. 105.3, подп. 1 п. 1 ст. 105.14 и пп. 7 п. 1 ст. 31 НК РФ





Выводы из «Звездочки»:

- отказ в праве на налоговый вычет может иметь место, если процесс реализации не сопровождается соблюдением корреспондирующей этому праву обязанности по уплате НДС – тест «экономического источника»;
- реальность приобретения товаров свидетельствует о выполнении налогоплательщиком-покупателем требований ст. 171 и 172 НК РФ и выступает основанием для вычета сумм НДС, предъявленных поставщиком – тест «реальности»;



отказ возможен только в части отсутствующего источника

О чем подумать уже сейчас?





До заключения контракта

проявить стандарт осмотрительного поведения с учетом конкретной сделки



На этапе проверки

подтвердить реальность и обосновать расходы и вычеты для реконструкции

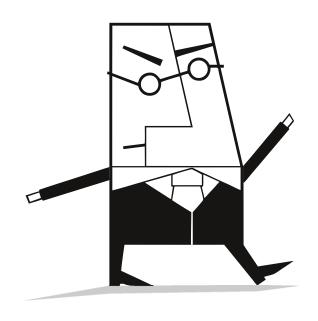


При заключении контракта

внесение в договор компенсационной оговорки

Контактная информация





• Россия

Москва, Санкт-Петербург, Красноярск, Южно-Сахалинск, Владивосток

- **Китай** Пекин, Шанхай
- Корея
- www.pgplaw.ru
- m.nikonova@pgplaw.ru
- +7 (495) 767-00-07
- +7 (495) 765-00-07